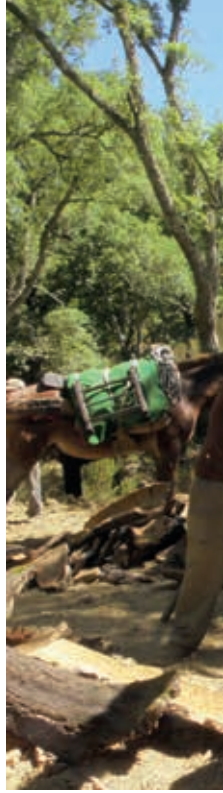


SERVICIOS DE ASESORAMIENTO Y GESTIÓN

Orientar el camino hacia la mejora de las explotaciones

Texto y fotografías: Javier Rico

Herramienta clave. Prioridad de alto nivel. Esencial para la incorporación de jóvenes agricultores. Trascendental para mejorar la gestión sostenible y el rendimiento de explotaciones y empresas. Todos estos calificativos jalonan la presentación y puesta en práctica de la medida de asesoramiento contemplada en los programas de desarrollo rural. Algunos cambios introducidos en la nueva programación 2014-2020 buscan mejorar una actividad de la que se benefician miles de agentes y actores que actúan en diversos sectores, con predominio del agrícola.



Cursos, jornadas y encuentros de diferente índole y formato están sirviendo para poner al día y despejar las dudas sobre los cambios introducidos en la segunda medida (M2) contemplada en el Reglamento [Feader 1305/2013](#), denominada [Servicios de asesoramiento, gestión y sustitución de explotaciones agrarias](#). Dicha medida se convierte en transversal con respecto a todas las prioridades de la programación 2014-2020, y forma parte intrínseca de la primera de ellas: **fomentar la transferencia de conocimientos y la innovación en la agricultura, la silvicultura y las zonas rurales**.

Así lo expresó Begoña Nieto, directora general de Desarrollo Rural y Política Forestal, en la presentación de la [última jornada sobre asesoramiento](#) celebrada a finales de abril de 2016 en esta Dirección General del Mi-

nisterio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (MAGRAMA). “Se trata de una medida horizontal que es relevante para todas las prioridades de desarrollo rural –expuso Nieto–, pero particularmente para la prioridad 1 y especialmente en el área focal 1.A referente al fomento de la innovación, la cooperación y el desarrollo de la base de conocimientos en las zonas rurales”.

El objetivo es ayudar a los agricultores, especialmente a los jóvenes y de nueva incorporación, a titulares forestales, a otros gestores de tierras y a las pymes de zonas rurales a mejorar la



El asesoramiento se ocupa de la ganadería extensiva.



Asesorar ayuda a una correcta explotación sostenible de los alcornoques en Andalucía.



El plan para la incorporación de jóvenes agricultores se impulsa a través del asesoramiento

gestión sostenible y el rendimiento global de sus explotaciones o empresas. La primera novedad es que la medida actual (M2) unifica las dos anteriores contempladas en la programación 2007-2013: utilización de servicios de asesoramiento (M114) e implantación de servicios de sustitución, gestión y asesoramiento (M115).

PUESTA AL DÍA DE LOS CAMBIOS

Sobre dichas novedades habló Teresa López-García, de la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural de la Comisión Europea, en su intervención en la jornada de abril, citando el resto de cambios: “inclusión de una nueva submedida (formación de asesores); los beneficiarios serán las entidades prestadoras de servicio, que podrán elegirse mediante licitación con contratación pública con empresas privadas o con entidades públicas con recursos propios de la Administración; se amplía el espectro del asesoramiento cuya prestación podrá hacerse en grupo; y la intensidad de la ayuda máxima llega al 100%”.

El objetivo es ayudar a agricultores y pymes rurales a mejorar la gestión, la sostenibilidad y el rendimiento de sus explotaciones

Se establecen pues dos procedimientos, uno de prestación del servicio con recursos propios, y otro por licitación y contratación pública. En este último caso los límites establecidos por servicios son de 135.000 euros para la Administración central y de 209.000 para la regional. En el caso del procedimiento con medios propios, también denominado *in house*, a través de entidades de la propia Administración, se deben cumplir los siguientes requisitos: ejercer control análogo al de los servicios propios, que la entidad realice el 80% de su actividad con la Administración correspondiente y que no tenga participación directa de capital privado.

La representante de la CE expuso que ahora la medida principal (M2) se divide a su vez en tres submedidas: selección de servicios de asesoramiento (M2.1), promoción del establecimiento de servicios de asesoramiento, gestión y sustitución (M2.2) y promoción de la formación de asesores (M2.3).

Todos estos cambios buscan mejorar y optimizar los servicios que durante el período anterior recibieron miles de agricultores y ganaderos. Ana Arbiza, de la Subdirección General de Modernización de Explotaciones del MAGRAMA, incide en la necesidad de estos servicios “porque los demandan las propias explotaciones, porque los Estados miembros están obligados a ofrecerlos y porque condicionan o son necesarios para la aplicación de otras medidas de desarrollo rural contempladas en los PDR (programas de desarrollo rural) tan importantes como el desarrollo de explotaciones agrícolas y empresariales, las agroambientales y de agricultura ecológica o la inversión en regadíos”.

La página web de la [Red Rural Nacional](#) ayuda también en la incorporación y manejo de las novedades, al contar con un apartado exclusivo sobre esta medida, que da acceso a su vez a la [Red de Asesoramiento e Innovación Rural \(RAIR\)](#).



Otros grandes ecosistemas, como los olivares de Castilla-La Mancha, requieren de servicios de asesoramiento.

AGRICULTORES CONCIENCIADOS

Durante las jornadas celebradas en el MAGRAMA, Anselmo García, director de una de las principales entidades de asesoramiento que trabajan en España, [Soriactiva](#) (Fundación Caja Rural de Soria), resaltó que **“existe una clara concienciación entre los agricultores del valor del asesoramiento”**, y recordó que

entre 2013 y 2015 recibieron dicho servicio 963 de ellos. Añadió García que “el 55% de los llevados a cabo entre 2013 y 2014 estaban subvencionados, pero en septiembre de 2015 finalizaban los contratos con 310 asesorados y se firmaron 423 nuevos, por tres años, que no tienen subvención”. Desde que entró en funcionamiento en 2009 el servicio de asesoramiento agrario de Soriactiva ha alcanzado a 700 explotaciones.

Otra destacada entidad de asesoramiento es [Globalcaja](#). Alberto Marcilla, director de Banca Rural (forma parte de Globalcaja) cifró en 335 los expedientes tramitados en 2015 y contestó, desde la experiencia directa, al por qué implantar labores de asesoramiento:

ASESORAMIENTO EN LA PROGRAMACIÓN 2014-2020

Para la nueva programación, el Feader destina a la medida M2, de servicios de asesoramiento, gestión y sustitución de explotaciones agrarias, 885 millones de euros. De ellos, 104 millones corresponden a España. Según datos de la Subdirección General de Modernización de Explotaciones, para el período 2014-2020 la medida ha sido incorporada a todos los programas de desarrollo rural, tanto el estatal como los autonómicos, y en concreto la submedida de prestación de servicios de asesoramiento M2.1 está programada en todos los PDR excepto en los de Baleares, Cantabria y País Vasco. En España la medida M2 ocupa la décima posición entre las más importantes en términos económicos, con un

gasto público total programado para el período de unos 169 millones de euros (104 son Feader). Andalucía, con casi 42 millones y el 40% de la inversión pública, es la comunidad autónoma que más dinero va a destinar a labores de asesoramiento.

En comparación con la programación 2007-2013 el presupuesto crece casi en 100 millones de euros. En la anterior (M114) se destinaron a la utilización de servicios de asesoramiento 60 millones de euros de gasto público total programado, de los cuales 39 millones eran Feader, y se ejecutaron 36 (94% sobre el total). En cuanto a la implantación de servicios de sustitución, gestión y asesoramiento (M115) se programaron 19 millones de gasto público, con 13 millones de Feader, de los que se ejecutaron 11,7 (90,5% del total).



La medida también resuelve dudas sobre compatibilidad de usos en el medio rural.

“aumenta la competitividad y la rentabilidad, reduce el impacto ambiental, diversifica la producción y contribuye a un mayor y mejor uso de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC)”.

Begoña Nieto destaca como una de las características esenciales de esta medida “su amplio alcance, ya que cubre una temática variada que va desde los requisitos legales a la modernización y competitividad de las explotaciones, la innovación, la orientación al mercado, los requisitos medioambientales, el uso sostenible de los recursos, la acción por el clima y la promoción de la iniciativa empresarial”.

Si se coge la lista de actividades de algunas entidades de asesoramiento, se aprecia enseguida ese amplio elenco de temáticas abordadas: buenas prácticas agrarias, gestión de ayudas y subvenciones, modernización de explotaciones, ahorro y eficiencia energética e hídrica, agricultura ecológica, comercialización (ciclos cortos, venta *on line*...), sanidad y bienestar animal, sanidad vegetal (tratamiento, comercialización y manejo de fitosanitarios y sus residuos y gestión integrada de plagas), incorporación de jóvenes, aplicación de innovaciones tecnológicas, formación de agricultores y ganaderos...

Sobre el modo de operar, Globalcaja orienta a través de su experiencia como entidad de asesoramiento, que comienza con la visita a las explotaciones agropecuarias y asesoramiento *in situ* sobre diferentes aspectos que inciden en la mejora de las condiciones de la explotación, aspectos medioambientales e higiene de los animales, interpretación de análisis de tierra, capacidad productiva y posibles usos de los terrenos. Aparte de asesorar, la actividad incluye la realización de estudios técnicos económicos, el análisis de posibles inversiones y la exposición de nuevas técnicas a aplicar.

En cuanto al perfil tipo de la explotación asesorada, ilustra Anselmo García: “suele ser agricultor y/o ganadero a título principal, con una explotación de una superficie superior a las 100 hectáreas y con interés en solicitar ayudas agroambientales”. De las 423 explotaciones registradas por Soriactiva en 2015, la gran mayoría (375) se corresponden con tierras agrícolas, solo cuatro son ganaderas y las restantes 44 son mixtas. **R**

DEBILIDADES CONVERTIDAS EN FORTALEZAS

Los cambios y mejoras introducidos en la medida de asesoramiento por parte de la UE también pretenden superar las carencias detectadas en programaciones anteriores y que se explican en el [informe del Tribunal de Cuentas Europeo \(TCE\) elaborado al efecto sobre el período 2007-2013](#): “la prioridad de la UE de promover una economía rural basada en el conocimiento se ha visto afectada por la mala gestión de las medidas de transferencia de conocimientos y asesoramiento”.

Ana Arbiza considera indispensable “aprender de las debilidades del período 2007-2013 para convertirlas en fortalezas en el de 2014-2020”. El informe del TCE resalta, entre otras lagunas, que los procedimientos en la selección de prestadores y actividades no siempre garantizaban una competencia equitativa y transparente de alta calidad al mejor precio; la impartición de actividades fue insuficiente en relación con la importancia de las medidas y con los resultados previstos; rara vez se analizó debidamente si las actividades podían tener resultados tangibles; y se han utilizado indicadores bastante simplistas, como el número de personas formadas o el número de días de formación financiados.

Teresa López-García, de la Comisión Europea, expone algunas recomendaciones del TCE para sacar mejor nota en la nueva programación: “justificar la necesidad de crear nuevos servicios de asesoramiento, por lo que será requisito previo indispensable su consideración real como nuevo servicio; y, por otra parte, la selección transparente de los beneficiarios de la medida, así como la razonabilidad de los costes y una correcta y completa evaluación de los resultados”.